

Sociaal-
Economische
Raad

JAARVERSLAG 2006



JAARVERSLAG SOCIAAL ECONOMISCHE RAAD 2006

Hoofdstuk 1: Algemene ontwikkelingen in het verslagjaar 2006 - 4 -

<i>1.1 Doelstelling en werkwijze van de SER.....</i>	- 4 -
a. Adviesfunctie	- 4 -
b. Forumfunctie.....	- 5 -
c. Werkwijze.....	- 5 -
<i>1.2 Verslag werkzaamheden Raad in 2006.....</i>	- 6 -
a. Uitgebrachte adviezen.....	- 6 -
b. De vergaderingen	- 7 -

Hoofdstuk 2: Samenvatting van de adviezen in 2006 - 8 -

<i>2.1 Advies inzake ontwerp-landsverordening spaarvermogensheffing</i>	- 8 -
<i>2.2 Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit tot intrekking van het Landsbesluit invoervergoedingen goederen september 1973</i>	- 9 -
<i>2.3 Advies omtrent de ontwerp-Landsverordening houdende regels t.a.v. het onderzoek naar en de winning van petroleum in de wateren rondom de benedenwindse eilanden van de Nederlandse Antillen alsmede in de ondergrond daarvan</i>	- 10 -
<i>2.4 Advies omtrent het concept-Landsbesluit drinkwater.....</i>	- 11 -
<i>2.5 Advies omtrent aanpassing minimumlonen ex artikel 13 lid 3 van de Landsverordening Minimumlonen.....</i>	- 12 -
<i>2.6 Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit in- en uitvoerverbod pluimveevlees en – producten 2006</i>	- 13 -
<i>2.7 Advies omtrent de ontwerp-ministeriële beschikking inhoudende een eenmalige verhoging van het minimumloon voor Sint Maarten</i>	- 13 -
<i>2.8 Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit Geneesmiddelen Vergoedings Systeem (GVS).....</i>	- 14 -

2.9 *Advies omtrent het initiatief-voorontwerp-Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (AOV) en de Landsverordening Algemene Weduwen en Wezenverzekering (AWW)* - 16 -

2.10 *Advies omtrent de ontwerp-ministeriële beschikking ter uitvoering van artikel 13 eerste lid van de Landsverordening minimumlonen inhoudende een indexering van de minimumlonen per 1 januari 2007* - 17 -

Hoofdstuk 3: Beïnvloeding, besluitvorming en stand van zaken ontwerpen - 19 -

3.1 *De adviezen* - 19 -

3.2 *Vooruitblik 2007* - 20 -

Hoofdstuk 4: Baten en lasten - 22 -

4.1 *Begroting in vergelijking met de realisatie* - 22 -

Bijlage 1: Begroting voor 2006 en 2007 en realisatiecijfers 2006 - 24 -

Bijlage 2: Overzicht advisering SER 2000 tot en met 2006 - 25 -

Bijlage 3: Leden en plaatsvervangende leden van de SER in 2006 - 31 -

Hoofdstuk 1: Algemene ontwikkelingen in het verslagjaar 2006

1.1 Doelstelling en werkwijze van de SER

a. Adviesfunctie

Conform het instellingsbesluit van de 26^e November 1970 (P.B. 1970, No. 136), is de Sociaal-Economische Raad (SER) een vast publiekrechtelijk adviesorgaan, met als taak de Regering van de Nederlandse Antillen van advies te dienen omtrent alle onderwerpen van sociaal-economische aard, zulks op verzoek van één of meer ministers dan wel uit eigen beweging.

Ratio bij de adviestaak is dat de Regering via de SER kennis neemt van het maatschappelijk draagvlak van een specifiek beleidsvoornemen. De Regering zal hierbij eveneens kennis nemen van de gevoelens van de sociale partners inzake sociaal-economische aangelegenheden in het algemeen. Advisering door de SER is dan ook een verplicht onderdeel van het besluitvormingsproces.

Als uitgangspunt voor advisering hanteert de SER ten principale de volgende sociaal-economische doelstellingen:

- Economische groei;
- Evenwicht op de betalingsbalans;
- Werkgelegenheid;
- Stabiel prijsniveau;
- Rechtvaardige inkomensverdeling.

Bij het ontbreken van een operationalisering door de Regering van de grondslagen voornoemd, worden dezen door de SER geïnterpreteerd als; evenwichtige economische groei, evenwichtige arbeidsmarktontwikkeling, evenwichtige betalingsbalans, evenwichtige inkomensverdeling en een evenwichtig prijspeil. Dit om te waarborgen dat de doelstellingen voornoemd, gelijk de uitgebrachte adviezen, zo onafhankelijk en waardevrij mogelijk worden gehanteerd.

De praktische gebieden waarop de SER de Regering adviseert zijn zeer divers. Het gaat onder andere om voorstellen op het gebied van het algemeen sociaal-economisch beleid, financiële overheidspolitiek en economische betrekkingen.

De Raad streeft er naar maandelijks tenminste één advies op verzoek uit te brengen en daarnaast jaarlijks een tweetal adviezen op eigen initiatief. In het verslagjaar 2006 zijn er 10 adviezen uitgebracht (zie hoofdstuk 2 en de bijlage 2 hieronder).

b. Forumfunctie

Naast de adviesfunctie vervult de SER eveneens een “forumfunctie”, in die zin dat de sociale partners (werkgevers en werknemers) binnen de SER overleg plegen, hierbij ondersteund door onafhankelijke deskundigen en het Secretariaat.

c. Werkwijze

De belangrijkste taak van de SER is het adviseren van de Regering inzake onderwerpen van sociaal-economische aard. De adviezen van de Raad worden voorbereid in voorbereidende (overleg) vergaderingen met ondersteuning van het Secretariaat. Zij worden vastgesteld in de plenaire vergaderingen van de Raad onder leiding van de voorzitter. De huidige voorzitter is de heer mr. S.M. Betrian.

Het Secretariaat bestaat formeel uit 11 formatieplaatsen en stond tot en met maart 2006 onder leiding van de directeur de heer mr. G.H.E. Camelia. Momenteel wordt gezocht naar een nieuwe directeur en staat het secretariaat onder leiding van de plaatsvervangend directeur mevrouw mr. S. Magnani. Het Secretariaat ondersteunt de Raad in zijn advies- en overlegwerkzaamheden door onderzoek en studie te doen, door gegevens te compileren voor de vergaderingen, door de leden van informatie te voorzien, door het opmaken van notulen en door het concipiëren, het schriftelijk vastleggen en het verzorgen van de eindredactie van de adviezen.

Nadat de SER-adviezen zijn vastgesteld, worden dezen naar de Regering toegezonden. De afgelopen jaren is het te doen gebruikelijk geweest dat de Regering, bij de indiening van een concept-Landsbesluit aan de Staten, op het SER-advies reageert. Sinds de inwerkingtreding van de Landsverordening Openbaarheid van Bestuur (LOB) d.d. 1 september 1996 is het voor de SER niet meer mogelijk om de adviezen openbaar te maken.

1.2 Verslag werkzaamheden Raad in 2006

a. Uitgebrachte adviezen

De SER adviseerde in 2006 over zeer uiteenlopende onderwerpen, zoals op het gebied van de sociale zekerheid, de belastingen, de gezondheidszorg, de arbeidsmarkt, en economische ontwikkelingen. In totaliteit werden in 2006 een tiental adviezen uitgebracht. De meeste uitgebrachte adviezen lagen op het terrein van arbeidsmarkt en arbeidsvoorwaarden (betreft drietal adviezen inzake minimumlonen), dan wel op het gebied van de gezondheidszorg en de sociale zekerheid (onder andere adviezen over Geneesmiddelen Vergoedings Systeem en verhoging van de AOV/AWW).

Tabel 1 geeft een overzicht van de aantallen SER-adviezen en de verdeling daarvan binnen enkele hoofdcategorieën over de periode 2000 tot en met 2006.

Tabel 1

SER-adviezen over de periode 2000 - 2006*						
	2000	2001	2003	2004	2005	2006
Premie- en belastingtarieven	7	1	0	1	1	0
Arbeidsmarkt en arbeidsvoorwaarden	9	0	1	1	3	3
Belastingstructuur	1	5	2	1	0	1
Gezondheidszorg en sociale zekerheid	1	6	5	1	2	2,5**
Openbare financiën	1	0	0	0	0	0
Bedrijfsinformatie	0	0	0	1	0	0
Economische ontwikkeling	3	7	6	2	1	1,5
Criminaliteit	0	0	0	0	0	0
Overige	0	1	2	1	0	2
Totaal	22	20	16	8	7	10

* Over het verslagjaar 2002 zijn geen gegevens bekend. Om deze reden is 2002 uit dit overzicht gelaten

** Eén van de adviezen heeft zowel betrekking op de categorie Gezondheidszorg als Economische ontwikkeling, vandaar dat deze beiden voor 0,5 zijn meegeteld.

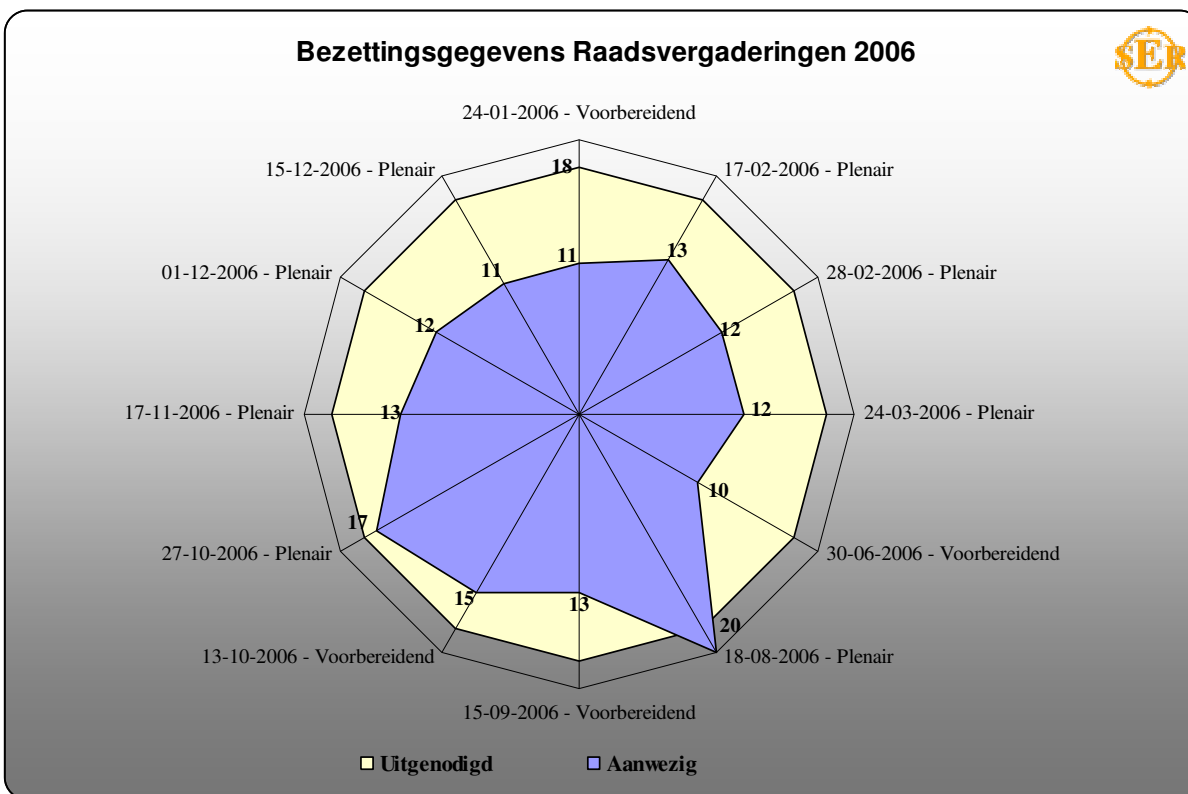
In het volgende hoofdstuk volgt een samenvatting van de in het verslagjaar uitgebrachte adviezen.

b. De vergaderingen

In het jaar 2006 kwam de Raad in totaliteit 12 keer bijeen om adviezen voor te bereiden en vast te stellen. Van deze vergaderingen waren acht vergaderingen plenair. Daarnaast vonden er, veelal gecombineerd met de plenaire zittingen, voorbereidende (overleg) vergaderingen plaats, waarin adviezen werden voorbereid. Ter beperking van de vergaderkosten werd zes keer gebruik gemaakt van een externe locatie.

Onderstaande afbeelding geeft de opkomst van de Raadsleden tijdens de vergaderingen weer. De gemiddelde bezettingsgraad van alle vergaderingen lag in 2006 op 72%. Voor de plenaire vergaderingen separaat lag dit gemiddelde nog hoger, namelijk op 78%. Deze opkomst is aanzienlijk hoger dan in voorgaande jaren. De opkomstpercentages van de afgelopen jaren lagen tussen de 50% en 55%.

Afbeelding 1



Hoofdstuk 2: Samenvatting van de adviezen in 2006

In dit hoofdstuk zijn samenvattingen van de SER-adviezen uit 2006 in chronologische volgorde opgenomen. De samenvattingen geven in hoofdlijnen de inhoud weer van de adviesverzoeken, het doel van de Regering met de betreffende maatregel(en) en het advies en standpunt van de Raad.

2.1 Advies inzake ontwerp-landsverordening spaarvermogensheffing

Het gaat in onderhavig ontwerp om de implementatie van regelgeving terzake de heffing van belastingen tussen lidstaten van de Europese Unie en hun aanverwante gebieden. Het gaat daarbij om heffing op inkomsten uit spaargelden in de vorm van rentebetaling. Doel van de Europese Regelgeving is het tegengaan van een kapitaalvlucht binnen de landen van de Europese Unie en de daarbij behorende overzeese gebieden. In november 2003 is in een Gezamenlijke Regeling (IFZ05-271) tussen Nederland en de Antillen vastgelegd dat de Antillen onderdeel zullen vormen van het systeem van heffing van belasting op inkomsten uit spaargelden in de vorm van een rentebetaling.

De Antillen hebben ervoor gekozen om de betreffende belasting zelf te gaan heffen, een zogenaamde bronheffing, en aldus geen informatie over spaartegoeden en rekeninghouders te verstrekken aan de lidstaten waar de betrokken belastingplichtige woonachtig is. De eerste drie jaren zal het heffingspercentage 15% bedragen, de daaropvolgende drie jaren 20% en de jaren daarna 35%. De geïnde belasting wordt vervolgens voor 75% afgedragen aan de lidstaat waar de betrokkene woonachtig is.

Het bovenstaande betekent concreet dat de Antillen belasting zullen gaan heffen op spaartegoeden van personen uit een lidstaat van de Europese Unie, die *niet* op de Antillen woonachtig zijn. De hier gepresenteerde verordening betreft in feite een overgangsregeling aangezien, na een nog nader te bepalen periode, alle landen die voor bronheffing opteren, over dienen te gaan tot het uitwisselen van gegevens inzake de spaartegoeden. De Antillen kiezen voornamelijk voor bronheffing ter bescherming van haar offshore sector.

Voor wat betreft de belasting op deelnemingsdividenden heeft Nederland eerder toegezegd deze te verlagen van 8,3 % naar een bronheffing van maximaal 0%. Ondanks dat door bovengenoemde maatregel minder belastinginkomsten (begroot op 40 mln per jaar) in de staatskas komen, heeft de verlaging naar verwachting een positief economisch effect voor de offshore sector, de werkgelegenheid en de financiële sector. Een analyse van het totale economische effect van de daling van deze heffing acht de Raad van groot belang.

De Raad adviseert de ontwerp-landsverordening nogmaals aan de orde te stellen bij de Nederlandse Regering. Met name gaat het daarbij om de toezegging van Nederland terzake de bronheffing van maximaal 0% op deelnemingsdividenden. Tevens adviseert de Raad richtlijnen te maken over de uitvoering van de regeling. Belangrijk is dat een bepaalde mate van controle op de uitvoering, onderdeel moet uitmaken van de heffingsprocedure.

Door onder andere de vele onontkoombare extra administratieve werkzaamheden, verwacht de Raad niet, in tegenstelling tot de Regering, dat de regeling enig financieel positief effect zal hebben.

De Raad adviseert eveneens te analyseren wat de eventuele consequenties zijn van een eventuele heffing van spaargelden in EU-lidstaten van op de Antillen woonachtige personen. Ook adviseert de Raad een deugdelijke analyse te maken van de economische gevolgen voor de financiële sector, met name die op Sint Maarten. Gevreesd wordt namelijk voor een vlucht van spaartegoedhouders naar Antigua en de Caymans.

Concluderend adviseert de Raad het ontwerp-landsbesluit te heroverwegen en pas een positief advies af te geven als aan bovenstaande zaken is voldaan.

2.2 Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit h.a.m. tot intrekking van het Landsbesluit invoervergoedingen goederen september 1973 (P.B. 1973, no. 161)

Het ontwerp beoogt afschaffing van de plicht tot het aanvragen van een vergunning voor invoer van goederen uit het buitenland voor ingezetenen van de Nederlandse Antillen. Uitzonderingen hierop kunnen goederen zijn die het dierenwelzijn, de volksgezondheid en/of de veiligheid schade kunnen toebrengen.

De Raad is van mening dat liberalisering van de invoer, op welke manier dan ook, geheel volgens de door de Regering aangekondigde afbouw van haar marktprotectie is. Bovendien is dit in lijn met de huidige inzichten van de economische wetenschap. Op lange termijn is een flexibele economie, zonder marktbescherming, niet alleen veel gunstiger voor het Land, maar ook gunstiger voor de concurrentiekansen in de moderne wereldeconomie en daarmee ook voor de werkgelegenheid.

De Raad is unaniem van mening dat dit Landsbesluit alle mogelijke steun van de sociale partners verdient.

2.3 Advies omtrent de ontwerp-Landsverordening houdende regels t.a.v. het onderzoek naar en de winning van petroleum in de wateren rondom de benedenwindse eilanden van de Nederlandse Antillen alsmede in de ondergrond daarvan

In het zeegebied rond de eilanden Bonaire, Klein Bonaire, Curaçao en Klein Curaçao van de Nederlandse Antillen zou eventueel aardolie (petroleum) aanwezig kunnen zijn. De Regering onderzoekt de mogelijkheden tot winning van deze eventueel aanwezige bronnen. In de ontwerp verordening wordt voorgesteld om de daadwerkelijke winning van de olie door een zogenaamde overheids-N.V. te laten uitvoeren. Deze overheids-N.V. is vervolgens een heffing verschuldigd aan de rechtspersoon het Land de Nederlandse Antillen. Deze heffing zal variëren naarmate de gemiddelde dagproductie varieert. De heffing wordt procentueel hoger naarmate de dagproductie toeneemt ('sliding scale royalty').

Mondiaal is de vraag naar energie de afgelopen decennia sterk toegenomen. Hier staat tegenover dat het aanbod van olie meerdere malen sterk is verstoord door o.a. de ontwikkelingen in het Midden Oosten. De prijs van olie is dan ook hoog en zal voorlopig ook hoog blijven. Aangezien het niet te verwachten is dat alternatieve energiebronnen op korte termijn een grote rol gaan spelen in de energievoorziening, zullen olie en gas voorlopig nog een grote rol blijven spelen in de mondiale energiebehoefte.

De eventuele olieopbrengsten kunnen een welkome extra bron van belastinginkomsten gaan vormen voor de Nederlandse Antillen, mits aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan. Zo is het van groot belang dat de toekomstige werknemers niet aan gezondheidsrisico's worden blootgesteld en dat het fysieke milieu van de Nederlandse Antillen geen schade oploopt. Zoals bekend is de, voor de Antillen enorm belangrijke, toerismesector zeer kwetsbaar voor milieurampen. Bovenstaande is geen argument tegen de oliewinning, maar de Raad wil er met klem op wijzen dat de overheids-N.V. serieus rekening moet houden met deze aspecten. Zo is de Raad er ook een voorstander om milieu-organisaties te betrekken bij de plannen hieromtrent.

Een ander belangrijk voorbehoud dat de Raad maakt, is dat vooraf een gedegen kosten-baten analyse moet worden gemaakt van alle uit de winning van deze aardolie voortvloeiende economische en financiële aspecten.

Op het juridische vlak merkt de raad op dat in de Memorie van Toelichting een passage staat over de verdeling van de aandelen van de op te richten Naamloze Vennootschap. Hierin staat dat 35% van de aandelen toekomen aan de rechtspersoon Nederlandse Antillen en de resterende 65% aan de eilandgebieden Curaçao en Bonaire. De Raad acht het onwenselijk dat deze verdeling alleen in de Memorie van Toelichting is opgenomen en niet in de Landsverordening zelf. Daarnaast mist de Raad een scenario schets van de situatie na het uiteengaan van de Nederlandse Antillen. De Raad adviseert nu reeds rekening hiermee te houden.

De Raad van mening dat de Regering een onvoldoende doordachte ontwerp-Landsverordening heeft voorgesteld, waarbij te weinig rekening is gehouden met de staatskundige ontwikkelingen, en waarbij geen bewust economisch beleid is voorgesteld.

2.4 Advies omtrent het concept - Landsbesluit drinkwater, strekkende tot uitvoering van art. 12 Landsverordening drinkwater en artikel 3 lid 3, 1 en 2 Warenlandsverordening (Landsbesluit kwaliteit drinkwater)

De onderhavige concept-regelgeving maakt deel uit van een proces, waarbij regelgeving met betrekking tot levensmiddelen in overeenstemming wordt gebracht met de normen zoals die gelden binnen de Europese Unie. Specifiek is het ontwerp een uitvoeringsregeling van de onlangs tot stand gekomen Landsverordening drinkwater, waarover de Raad reeds in een eerder stadium adviseerde.

Het uitgangspunt voor de in het concept-Landsbesluit opgenomen verplichtingen is de bescherming van de volksgezondheid. Daarnaast is ook rekening gehouden met de wens van de Nederlandse Antillen om voedingswaren naar de landen van de Europese Unie te exporteren.

De regelgeving heeft betrekking op de organisatie van de drinkwatervoorziening, de kwaliteit van het drinkwater, de bestuurlijke verantwoordelijkheid en het toezicht op de naleving van de wettelijke voorschriften.

In het algemeen stelt de Raad zich op het standpunt dat het belang van de volksgezondheid nimmer aangegrepen moet worden om regelgeving in het leven te roepen, die in feite een economisch doel lijkt te dienen, namelijk in deze het scheppen van een mogelijkheid tot export naar de Europese Unie. De Raad adviseert dan ook een nadere toelichting te geven op de concrete verbetering van de kwaliteit van het drinkwater ten opzichte van de huidige gehanteerde kwaliteitsnormen, zodat duidelijk wordt wat de toegevoegde waarde is van de voorliggende regelgeving voor de volksgezondheid.

Voor wat betreft de economische impact adviseert de Raad tevens nader in kaart te brengen wat het effect van de nieuwe regelgeving zal zijn. Hierbij dient vooral te worden gekeken naar de stijging van de export naar de Europese Unie en de eventuele nadelige effecten voor bedrijven en/of bedrijfstakken.

Terzake de kwaliteitsbewaking merkt de Raad op dat de kwaliteit van het water dat geleverd wordt via het waterleidingnet niet wordt geborgd. Ook is het onduidelijk op welke wijze de controle geschiedt voor drinkwater in flessen en hoe controle plaatsvindt van drinkwater dat in levensmiddelenbedrijven wordt gebruikt voor vervaardiging van producten bestemd voor menselijke consumptie. De Raad adviseert hieraan aandacht te besteden.

De handhaving en met name de bevoegdheid tot het kunnen optreden in voorkomende gevallen werd in het verleden als een knelpunt benoemd. De Raad adviseert derhalve ook aan dit aspect nader aandacht te besteden.

Terzake het onderhavige concept-Landsbesluit, meent de Raad concluderend, dat nader onderzoek op een aantal aspecten van de regelgeving wenselijk is. De Raad kan positief adviseren voor zover aan genoemde punten wordt voldaan.

2.5 Advies omtrent aanpassing minimumlonen ex artikel 13 lid 3 van de Landsverordening Minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110)

Het minimumloon op de Antillen is recentelijk diverse malen verhoogd. Enerzijds in verband met de gefaseerde gelijktrekking van het minimumloon voor de verschillende sectoren, anderzijds middels jaarlijkse indexering op basis van het prijsindexcijfer. In het onderhavige adviesverzoek gaat het om een eventuele verhoging op basis van *bijzondere omstandigheden*.

Van Regeringszijde is vernomen dat geen bijzondere omstandigheden aanwezig worden geacht die thans een stijging van de minimumlonen noodzakelijk maken.

De Raad merkt op dat gesproken wordt over hoogte van minimumlonen, maar dat nimmer is vastgesteld wat op de Antillen het bestaansminimum zou moeten zijn. Dit feit maakt de hele discussie subjectief. De Raad adviseert dan ook dat de bestaansminima voor de verschillende eilandgebieden op korte termijn in kaart worden gebracht. De Raad is tevens van mening dat een en ander moet zijn ingebed in een bredere visie ten aanzien van arbeidsmarkt- en inkomensbeleid.

Terzake de vraag in hoeverre er thans bijzondere omstandigheden zijn die een stijging van de minimumlonen noodzakelijk maken, kan de Raad geen unaniem advies geven. Een deel van de Raad is de mening toegedaan dat geen bijzondere omstandigheden aanwezig zijn. Volgens deze leden zal de jaarlijkse indexering van de minimumlonen ervoor zorgdragen dat de koopkracht van de minima minimaal gehandhaafd blijft.

Een ander deel van de Raad is van mening dat er wel aanleiding is om een loonsverhoging op andere eilandsgebieden te overwegen op basis van artikel 13 lid 3 Lv. Minimumlonen. Deze Raadsleden pleiten wel voor een onderzoek naar zowel de financieel-economische als de sociaal-economische gevolgen van een stijging van de minimumlonen. Bij de laatste categorie wordt bijvoorbeeld gedacht aan verbetering van schoolprestaties en vermindering van criminaliteit.

Tenslotte is een deel van de Raad de mening toegedaan dat geringe stijgingen van het minimumloon nimmer een merkbaar economisch effect hebben.

2.6 Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit, h.a.m. ter uitvoering van artikel 13 lid 1 onder j, van de Warenlandsverordening (P.B. 1997, 334) – Landsbesluit in- en uitvoerverbod pluimveevlees en – producten 2006

In verband met de bestaande dreiging van een pandemie door de besmetting van gevogelte met het vogelgriepvirus, waardoor ook mensen besmet kunnen raken met de levensgevaarlijke h5n1-variant van het virus, treffen vele landen (voorzorgs)maatregelen. Gezien de problematiek van de verspreiding van het genoemde virus en de uitvaardiging van regels hieromtrent door de WHO, wenst ook de Regering alhier maatregelen te treffen, door middel van het onderhavige ontwerp-Landsbesluit.

De kern van het ontwerp-Landsbesluit betreft een lijst van producten die niet mogen worden ingevoerd, wanneer in het land van afkomst vogelgriep is geconstateerd. Een en ander geldt ook in het geval op de Nederlandse Antillen vogelgriep wordt geconstateerd.

Op het economische vlak verwacht de Raad dat een eventueel importverbod, of nog erger, exportverbod van grote invloed zal zijn op de importeurs en/of de kippenfarms. De Raad adviseert hier te bezien of in voorkomende gevallen een financiële tegemoetkoming op zijn plaats is.

Op juridisch gebied adviseert de Raad het voorliggende concept in een ander juridisch kader te plaatsen dan thans het geval is. De Warenlandsverordening (P.B. 1997, nr. 334), waar het concept nu onder valt, is hiertoe niet geëigend omdat deze slechts ziet op niet-levende waren. De Raad adviseert de wetgeving aan te passen zodat het voorliggende ontwerp-Landsbesluit binnen het correcte kader valt.

Terzake controle wijst de Raad op het belang van afbakening van bevoegdheden en controle-objecten.

Met inachtneming van de opmerkingen, kan de Raad akkoord gaan met voornoemd concept-Landsbesluit.

2.7 Advies omtrent de ontwerp-ministeriële beschikking, met algemene werking, ter uitvoering van artikel 9 lid 7 van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110) inhoudende een eenmalige verhoging van het minimumloon voor Sint Maarten

Het voorliggende adviesverzoek betreft een eenmalige verhoging van het minimumloon voor Sint Maarten. Bovenstaande is een van de onderdelen uit de overeenkomst die, na uitvoerig overleg tussen de sociale partners, de Minister van Economische- en Arbeidszaken en de Staatssecretaris van Arbeidszaken, op 19 mei 2006 is ondertekend.

Naast de verhoging van het minimumloon, behelst deze overeenkomst een wijziging in de afhandeling van ontslagverzoeken door de directie arbeidszaken en een verlaging van de 'government surtax' met vijf procent. Ook wordt een tripartiete commissie geïnstalleerd die een arbeidsmarktbeleidsplan zal entameren en die zal gaan werken aan middelen om de arbeidsmarkt op Sint Maarten te flexibiliseren.

De economie van Sint Maarten maakt, met name door de groei van de toeristische sector, een gunstige ontwikkeling door. De geplande verhoging van het minimum loon zal tot een stijging van de loonsom met drie procent leiden, wat een aantal ongunstige economische neveneffecten, zoals inflatiestijging en toename van de werkeloosheid tot gevolg heeft. De economie van Sint Maarten moet evenwel, naar de Raad meent, geacht worden de voorgenomen verhoging van het minimumloon te kunnen dragen. Daarbij zijn tevens de gunstige sociaal-economische effecten die de verhoging met zich meebrengt, zoals vermindering van de armoede, van belang.

Het onderliggende voorstel is het resultaat van de consensus tussen de sociale partners op Sint Maarten. Na grondige bestudering van de memoranda of understanding kan de Raad instemmen met de voorgelegde concept-Ministeriële beschikking. Gezien het voornemen van de Regering om de Ministeriële beschikking een definitief karakter te geven, adviseert de Raad om een en ander met spoed te entameren.

2.8 Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit Geneesmiddelen Vergoedings Systeem (GVS)

Reeds in de jaren '90 van de vorige eeuw is er bij de Raad een adviesverzoek binnengekomen voor de wijziging van de Geneesmiddelen Vergoedings Systemen (GVS) op de Nederlandse Antillen. De stijgende kosten van de gezondheidszorg baarden de regering toen reeds zorgen. Hoewel hier destijds niets mee is gebeurd, is de onderhavige problematiek niet veranderd. Daarom heeft de Regering nu wederom een nieuwe adviesaanvraag bij de Raad ingediend.

De introductie van een GVS is in belangrijke mate gemotiveerd door de wens de stijgende kosten van de gezondheidszorg *structureel* te beheersen. Op deze wijze kan de toegang tot voldoende kwalitatief goede geneesmiddelen gewaarborgd blijven.

Het kernpunt van het GVS is dat geneesmiddelen in een cluster van onderling uitwisselbare geneesmiddelen worden ondergebracht, en dat vervolgens op basis van de gemiddelde prijs een maximale vergoeding wordt vastgesteld per cluster. Duurdere geneesmiddelen worden niet verboden, maar de meerkosten komen voor rekening van de patiënt. Het originele voorgestelde GVS is voor het eilandgebied Curaçao ontworpen. Nadien kunnen de andere eilanden zich hier echter bij aansluiten.

De voornaamste bedoeling van het GVS is dat de kosten van de gezondheidszorg structureel beheerst en verlaagd worden. Handelaren, fabrikanten en importeurs zullen

meer prikkels krijgen om meer generieke geneesmiddelen aan te bieden en minder ‘merk-geneesmiddelen’. Door met name toenemende marktwerking is de invoering van het GVS, naar de mening van de Raad, een zeer efficiënte en effectieve manier om de kosten beheerbaar te houden cq. te maken.

Het verlies aan arbeidsplaatsen als gevolg van de invoering van het GVS zal volgens de Raad nihil zijn en de algemene volksgezondheid zal geen gevaar lopen. De initiële kosten zijn voor een deel al gemaakt en de verdere operationele kosten van het systeem zullen naar verwachting gering zijn.

Het GVS zal op zichzelf niet in staat zijn om alle problemen in de gezondheidszorg op te lossen, maar het zal de marktwerking bevorderen, wat uiteindelijk in een lagere prijsvorming van geneesmiddelen zal resulteren. Een eenvoudige kosten-batenanalyse leert dat de investeringen van de invoering gering zijn en de opbrengsten groot.

Daarbij tekent de Raad aan dat de recente stijging van de publieke uitgaven aan geneesmiddelenvergoedingen onverantwoord is. Met het GVS kunnen de uitgaven van de overheid hieraan in elk geval op korte termijn gestabiliseerd worden. Echter, een structurele verlaging van de (groei van de) uitgaven zal alleen plaatsvinden indien de geneesmiddelenconsumptie in zijn geheel vermindert.

De Raad kan zich in principe vinden in het onderhavige ontwerp-Landsbesluit onder de voorwaarde dat de Regering vóór invoering van dit landsbesluit een garantie geeft voor het behoud van de kwaliteit van de geneesmiddelen. De Raad vindt dat de overheid vóór maar ook na registratie van het geneesmiddel moet blijven controleren op de kwaliteit van geneesmiddelen. Hierbij moeten alle partijen (artsen, importeurs en gebruikers) een belangrijke rol kunnen spelen.

Bovendien adviseert de Raad dat een aantal problemen in de medische sector worden aangepakt, namelijk:

- Het in kaart brengen van het “voorschrijfgedrag” van huisartsen opdat de artsen hun voorschrijfgedrag zullen aanpassen, en waarbij eventueel het gedrag van de patiënten ten aanzien van medicijngebruik en artsenbezoek beïnvloed kunnen worden.
- Het door de overheid invoeren van meer concurrentiebevorderende maatregelen, door het uitbreiden van het aantal vergunningen.
- De Raad gaat ervan uit dat bij invoering van het nieuwe systeem aandacht besteed wordt aan de samenstelling van de commissie opdat elke vorm van belangenverstrengeling wordt voorkomen.

2.9 Advies omtrent het initiatief-voorontwerp-Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (AOV) en de Landsverordening Algemene Weduwen en Wezenverzekering (AWW), zitting 2006-2007-3104

De kern van het voorliggende wetsvoorstel is een verhoging van de AOV- en AWW-uitkeringen op de Nederlandse Antillen met Nafl. 100 per maand met ingang van 1 januari 2007. De maandelijkse uitkering stijgt hierdoor van Nafl. 554,00 tot Nafl. 654,00. Het doel van de verhoging is het verbeteren van de levensstandaard van de AOV'ers en AWW'ers.

Volgens de Memorie van Toelichting moeten twee maatregelen worden genomen om de beoogde verhoging te kunnen financieren. Ten eerste zal de AOV-premie stapsgewijs moeten worden verhoogd tot uiteindelijk 13% (zowel werkgevers- als werknemerspremies) met ingang van 2008. Inclusief de gelijkblijvende AWW-premie komt de totale premiebijdrage voor werkgevers in deze situatie vanaf 2008 uit op 7,5% en voor de werknemers op 6,5%.

De tweede maatregel betreft een verhoging van de premieloongrens van Nafl. 48.438,00 tot Nafl. 72.000,00.

Uit berekeningen van de Raad blijkt dat de voorgestelde verhoging van de AOV/AWW-uitkeringen op korte termijn kan leiden tot een uitputting van het AOV-fonds. Uit berekeningen van de Raad blijkt ook dat, om de AOV/AWW-uitkeringen te kunnen blijven financieren, de premiepercentages in de komende 25 jaren zouden moeten oplopen tot 20%. Dit percentage wordt algemeen als te hoog ervaren. De Raad adviseert daarom een combinatie van de volgende maatregelen te nemen:

1. Een (eventueel gefaseerde) verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd met ingang van het jaar 2010 tot 65 jaar;
2. Een verhoging van de premieloongrens tot Nafl. 5.000,00 per maand, oftewel Nafl. 60.000,00 per jaar;
3. Het introduceren van een additionele schijf van 1,5% van het meerdere boven de premieloongrens gelijkelijk te verdelen over de werkgevers en werknemers conform de huidige regeling;
4. Een verhoging van het premiepercentage naar 13%.

Een gelijktijdige invoering van deze maatregelen geeft tenminste enige zekerheid voor het kunnen financieren van de AOV/AWW-uitkeringen voor de komende 25 jaar. De problematiek van de financiering van de overige aspecten van de vergrijzing (bv. gezondheidszorg) blijft dan echter nog bestaan.

Naast bovengenoemde maatregelen adviseert de Raad veel aandacht te blijven besteden aan maatregelen voor het verhogen van de economische groei teneinde meer werkgelegenheid te creëren.

De Raad constateert voorts dat er geen duidelijkheid bestaat over de vraag onder welke voorwaarden en omstandigheden de overheid het schommelfonds aan kan spreken. Het schommelfonds is ingesteld om tekorten voortkomend uit verschillen tussen premie-inkomsten en AOV/AWW-uitkeringen aan te vullen. Evenmin bestaat er duidelijkheid over de grootte van de wettelijke reserve die dient te worden aangehouden, aangezien dit nimmer is vastgelegd in een Landsverordening. Dit klemmt te meer daar de omvang van deze reserve wel van belang is bij het bepalen en vaststellen van de premiepercentages.

De Raad constateert dat niet is doorberekend wat de financiële en economische consequenties zijn van de thans voorgelegde premieverhoging. Ook wordt niet aangegeven welke flankerende maatregelen moeten worden genomen. De Raad adviseert dan ook om alvorens het voorliggende initiatiefvoorstel door te voeren, tevens de benodigde flankerende maatregelen in kaart te brengen en hiervan bovendien alle financiële en economische gevolgen grondig te laten doorrekenen. De Raad benadrukt dat de zorgvuldigheid als beginsel van behoorlijk bestuur, niet in het gedrang mag komen.

De Raad adviseert tot slot om bij het onderhavige initiatiefvoorstel, hetgeen in de Slotverklaring omtrent financieel beheer, toezicht en sociaal-economische ontwikkeling wordt vermeld, erbij te betrekken.

Slechts voor zover rekening wordt gehouden met de bovenstaande opmerkingen, kan de Raad instemmen met het voorgelegde initiatiefvoorstel der Staten, ter verhoging van de AOV- en AWW-uitkeringen.

2.10 Advies omtrent de ontwerp-ministeriële beschikking ter uitvoering van artikel 13 eerste lid van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110) inhoudende een indexering van de minimumlonen per 1 januari 2007

In het onderhavige adviesverzoek gaat het om een indexering van de minimumlonen per 1 januari 2007. Het doel hiervan is koopkrachtbehoud voor de minimumloners.

Voor de eilandgebieden Curaçao, Bonaire, Saba en Sint Eustatius houdt het bovenstaande een verhoging van het minimumloon in. De Regering stelt voor om het minimumloon van het eilandgebied Sint Maarten niet te indexeren. Dit in verband met de verhoging van het minimumuurloon op Sint Maarten tot Nafl. 7,79 op 1 november jongstleden.

Volgens gegevens van het Centraal Bureau voor de Statistiek loopt de inflatie op de Nederlandse Antillen, na een periode van stijging, niet meer op. Gezien de huidige stand van de inflatie en de trend die zichtbaar is, kan de Raad zich vinden in het voornemen van de Regering om een 100% indexatie, op basis van door het CBS berekende inflatiegegevens, door te voeren.

Bij het vaststellen van de minimumlonen per 1 januari 2006 is gebruik gemaakt van de inflatiegegevens van de maand augustus 2005. Gezien het doel van de indexering – koopkrachtbehoud voor de minimumloners – is het dan raadzaam om nu de inflatiegegevens van de maand augustus 2006 te gebruiken bij het bepalen van de nieuwe minimumlonen. In het huidige ontwerp gebeurt dit echter niet.

Gezien de recente stijging van het minimumloon op Sint Maarten en de zichtbare dalende trend in de prijsindexcijfers, kan de Raad zich vinden in het voorstel van de Regering om de minimumlonen op Sint Maarten niet te indexeren per 1 januari 2007.


De Raad is positief ten aanzien van een 100 procent indexering van de minimumlonen per 1 januari 2007. Hierbij wil de Raad benadrukken dat de correcte inflatiegegevens worden gebruikt bij het bepalen van de nieuwe minimumlonen. Dit om koopkrachtbehoud van de minimumloners te waarborgen.

Hoofdstuk 3: Beïnvloeding, besluitvorming en stand van zaken ontwerpen

3.1 De adviezen

Deze paragraaf zal nader ingaan op de ontwerpen waarover de Raad in 2006 advies heeft uitgebracht. De Raad probeert te volgen in hoeverre de adviesverzoeken daadwerkelijk door de Regering zijn ingevoerd en zo niet waarom niet. Onderstaande tabel geeft aan of de Landsverordeningen en –besluiten waarover de Raad de Regering in 2006 adviseerde inmiddels (maart 2007) zijn ingevoerd. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een korte vooruitblik op de advisering van de Raad in het jaar 2007.

Tabel 2

Status adviesverzoeken 2006 		
Adviezen	Ingevoerd?	Status
1. Advies inzake ontwerp-landsverordening spaarvermogensheffing.	12-07-2006 - PB 2006 Nr. 50	-
2. Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit h.a.m. tot intrekking van het Landsbesluit invoervergoedingen goederen september 1973 (P.B. 1973, no. 161).	25-09-2006 - PB 2006 Nr. 86	-
3. Advies omtrent de ontwerp-Landsverordening houdende regels t.a.v. het onderzoek naar en de winning van petroleum in de wateren rondom de benedenwindse eilanden van de Nederlandse Antillen alsmede in de ondergrond daarvan.		Status onbekend
4. Advies omtrent het concept - Landsbesluit drinkwater, strekkende tot uitvoering van art. 12 Landsverordening drinkwater en artikel 3 lid 3, 1 en 2 Warenlandsverordening (Landsbesluit kwaliteit drinkwater).	12-09-2006 - PB 2006 Nr. 72	-
5. Advies omtrent aanpassing minimumlonen ex artikel 13 lid 3 van de Landsverordening Minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110).	-	Minimumloon niet verhoogd
6. Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit, h.a.m. ter uitvoering van artikel 13 lid 1 onder j, van de Warenlandsverordening (P.B. 1997, 334) – Landsbesluit in- en uitvoerverbod pluimvee vlees en – producten 2006.	-	Momenteel worden de laatste wijzigingen doorgevoerd aan het ontwerp-Landsbesluit. Daarna zal het ontwerp door de Raad van Ministers gaan.
7. Advies omtrent de ontwerp-ministeriële beschikking, met algemene werking, ter uitvoering van artikel 9 lid 7 van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110) inhoudende een eenmalige verhoging van het minimumloon voor Sint Maarten.	25-10-2006 - PB 2006 Nr. 87	Momenteel heeft de Raad een adviesverzoek tot permanente verhoging, bij Landsbesluit ham, van het minimumuurloon op Sint Maarten in behandeling.
8. Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit Geneesmiddelen Vergoedings Systeem (GVS).	-	Advies is per abuis te laat ingediend bij de Raad van Advies. Momenteel wacht de commissie op het advies van de RvA.
9. Advies omtrent het initiatief-voorontwerp-Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (AOV) en de Landsverordening Algemene Weduwen en Wezenverzekering (AWW), zitting 2006-2007-3104.	20-12-2006 - PB 2006 Nr. 100	-
10. Advies omtrent de ontwerp-ministeriële beschikking ter uitvoering van artikel 13 eerste lid van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110) inhoudende een indexering van de minimumlonen per 1 januari 2007.	20-12-2006 - PB 2006 Nr. 97	-

Na een paar jaren met wat minder adviesverzoeken, is er in 2006 weer een voorzichtige stijgende lijn zichtbaar voor wat betreft het aantal door de Regering gevraagde adviezen aan de Raad. Ondanks personele onderbezetting van het SER-Secretariaat, waardoor de werkdruk soms hoog was, heeft de Raad getracht de kwaliteit van de adviezen te handhaven. De Raad heeft de diverse beleidsvoornemens en wetsvoorstellen diepgaand trachten te becommentariëren.

3.2 Vooruitblik 2007

Bij veel van de in 2006 uitgebrachte adviezen heeft de Raad opgemerkt dat de ontwerpen en voorstellen niet ingaan op de situatie van de diverse eilanden na het opheffen van het land Nederlandse Antillen als zodanig. De Raad is zeker van mening dat ook in 2007 door moet worden gegaan met het verbeteren van de wet- en regelgeving, maar dat daarbij vóóraf al wordt ingegaan situatie na opheffen van de Antillen. Hierbij kunnen bijvoorbeeld de volgende vragen worden beantwoord:

- welke implicaties heeft het betreffende voorstel voor de diverse eilanden?
- is het voorstel voor het ene eiland voordeliger (of nadeliger) dan het andere?
- kan (of moet) de nieuwe wet- of regelgeving volledig door de eilanden worden overgenomen na opheffing?

De Raad hoopt dat de Regering in 2007, zeker wanneer meer zekerheid bestaat omtrent de richting die de eilanden opgaan, deze toekomstscenario's in haar nieuwe ontwerpen en voorstellen opneemt.

Een vraagstuk dat ook in nauw verband staat met de staatskundige ontwikkelingen, is de toekomst van de Raad zelf. Tot op het moment dat de Nederlandse Antillen daadwerkelijk worden ontbonden, zal de Raad vanzelfsprekend zijn adviesfunctie voor het Land de Nederlandse Antillen op een zo goed mogelijke manier blijven vervullen. Voor de periode daarna beraadt de Raad zich momenteel over de diverse opties. Zo dient elk eilandgebied bijvoorbeeld een keuze te maken over zelfstandigheid. Blijft een eventueel in te stellen eilandelijke Sociaal Economische Raad een 100% overheidsdienst, of is het raadzaam deze (enigszins) te verzelfstandigen? Een andere optie kan zijn, dat wordt gekozen voor één centrale SER.

Niet alleen de Raad zelf dient zich te beraden over deze vraagstukken, maar ook de Landsregering en de diverse eilandsbesturen.

Naast het 'hot-issue' van de staatskundige structuur hoopt de Raad dat in de voorstellen van de Regering in 2007 veel aandacht wordt besteed aan de stimulering van de Nederlands-Antilliaanse economie. Ook het vergrijzingsvraagstuk zal naar verwachting van de Raad wederom een belangrijke gespreksonderwerp (moeten) worden in 2007. De problemen met de financiering van het pensioenstelsel, mede door de recente verhoging van de AOV/AWW-uitkeringen, zijn in 2006 en eerder wel op de agenda gezet, maar nog niet serieus aangepakt.

Een laatste aspect waarover de Raad in 2007 veel discussie verwacht is de armoedebestrijding. In 2007 zal door diverse instanties in gezamenlijkheid onderzocht worden hoe de armoedegrens voor de eilanden van de Nederlandse Antillen dient te worden bepaald. De uitkomsten hiervan zullen van grote invloed zijn op de eventueel door de Regering te nemen maatregelen voor bijvoorbeeld minimumlonen.

Zoals eerder vermeld was 2006 voor het Secretariaat dat de Raad ondersteunt een jaar van onderbezetting. Met de recente start van een nieuwe econoom, juriste en een nieuwe office manager hoopt het Secretariaat op volle kracht vooruit te kunnen in 2007.

Momenteel staan nog twee formatieplekken open, namelijk de positie van Directeur van het Secretariaat en een tweede econoom. Voor de positie van Directeur loopt de sollicitatieprocedure nog en voor de tweede econoom zal op basis van de hoeveelheid te verwerken adviezen wel of niet een sollicitatieprocedure worden gestart.

In het tweede kwartaal van 2007 wil het Secretariaat een 're-launch' van de SER-website laten plaatsvinden.

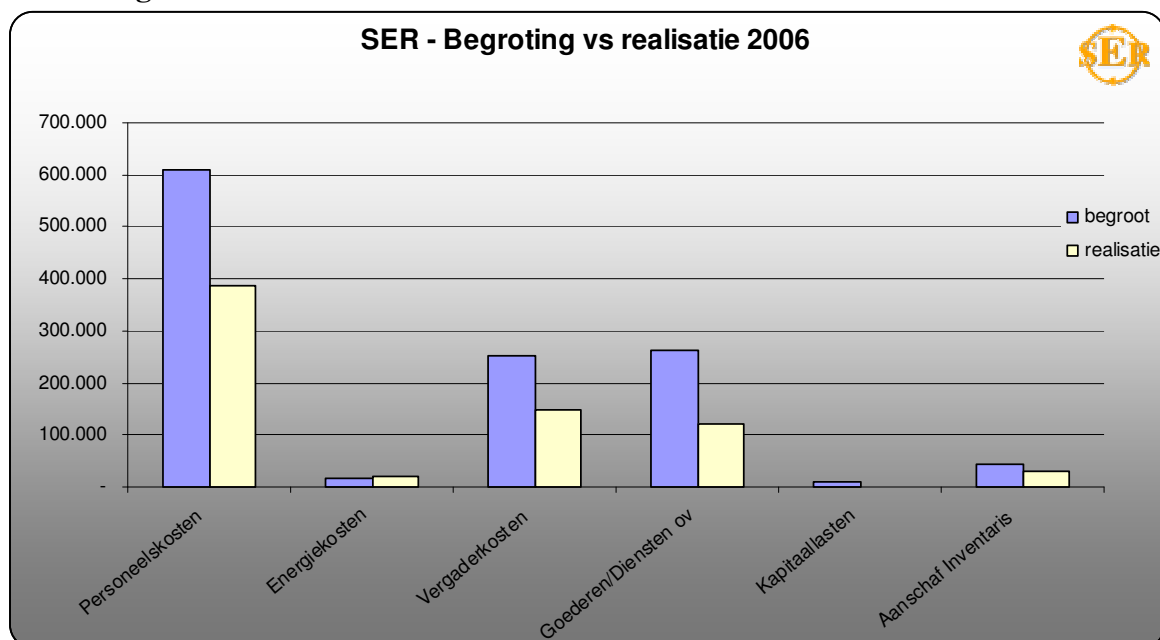
Hoofdstuk 4: Baten en lasten

4.1 Begroting in vergelijking met de realisatie

Voor 2006 waren de totale uitgaven voor de gewone dienst voor het Bureau secretariaatsvoering SER/ROA/GOA begroot op Naf. 1.196.400,-. De voorlopige realisatiecijfers bedragen Naf. 710.677,-. Aangezien in 2006 geen activiteiten van ROA en/of GOA zijn geweest, heeft dit gehele bedrag betrekking op de SER. Gesteld kan worden dat de kosten van de SER hoe dan ook ruim binnen de begroting van 2006 zijn gebleven.

De onderrealisatie wordt met name veroorzaakt door een lagere realisatie in de personeelskosten, de vergaderkosten en de overige kosten goederen en diensten. In afbeelding 2 wordt een grafisch overzicht van zowel de begroting als de realisatie van de diverse kostenposten weergegeven.

Afbeelding 2



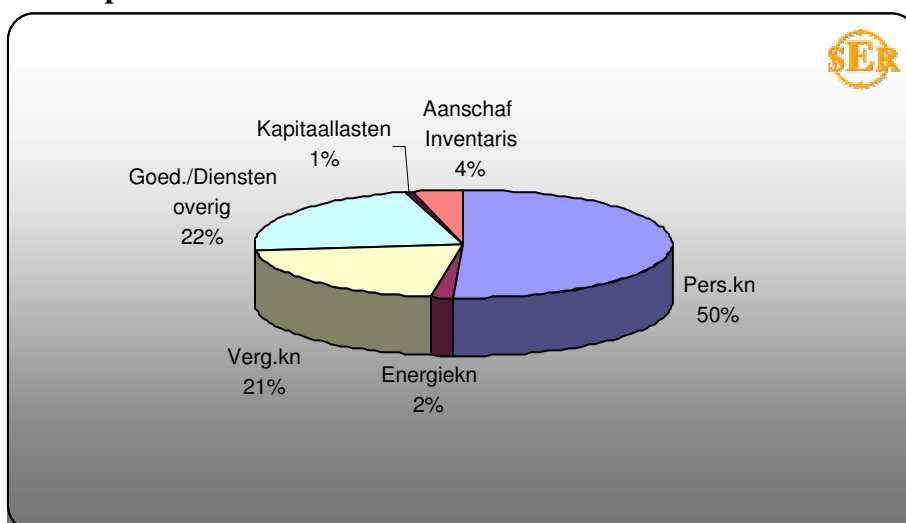
De onderrealisatie in de Personeelskosten (-36%) is voornamelijk een gevolg van de onderbezetting in het Secretariaat. Gedurende geheel 2006 zijn er vacatures geweest voor zowel een Directeur, een jurist als een econoom. Pas ultimo 2006 en begin 2007 zijn twee van deze openstaande functies ingevuld. Hiermee was bij het opstellen van de begroting geen rekening gehouden.

In 2006 zijn de werkelijke vergaderkosten lager uitgevallen dan begroot (-41%). De voornaamste reden hiervoor is dat bij het opstellen van de begroting is uitgegaan van 19

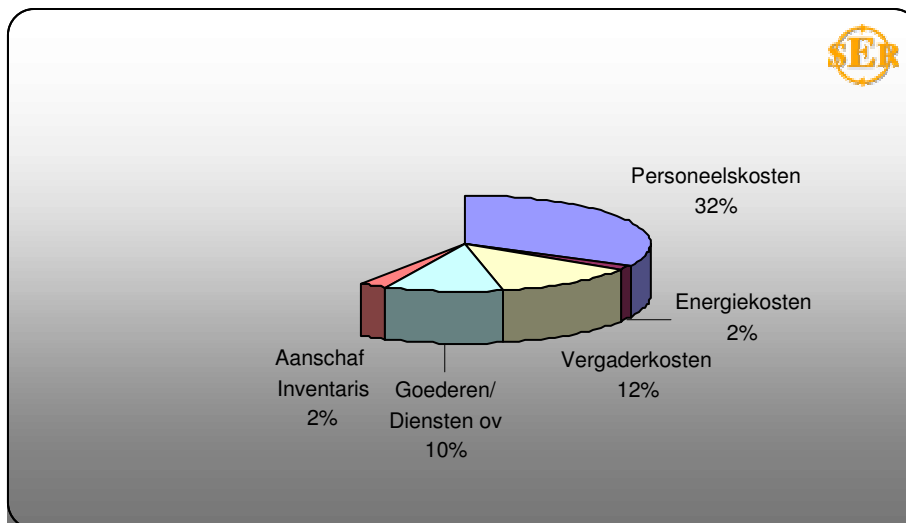
vergaderingen terwijl in werkelijkheid 12 SER-vergaderingen zijn georganiseerd in 2006. De onderrealisatie in de overige goederen en diensten komt door verschillende subposten, zoals Reis- en verblijfskosten Secretariaat (-100%), Representatie- en voorlichting (-91%) en Vervoer (-80%). De laatste afwijking komt doordat een groot gedeelte van 2006 geen dienstauto is geleasd door het Secretariaat.

De afbeeldingen 3 en 3a laten zien dat voor alle belangrijke kostencategorieën er sprake is geweest van een beperking van de kosten, in casu een onderbenutting van het budget van maar liefst Naf. 485.723,-; zijnde 41% van het totaal aan beschikbare middelen. De voornaamste oorzaken zijn reeds in de bovenstaande alinea's besproken.

Afbeelding 3, Begroting 2006, relatief per kostensoort



Afbeelding 3a, Realisatie 2006, relatief per kostensoort (inclusief onderbenutting)



Bijlage 1: Begroting voor 2006 en 2007 en realisatiecijfers 2006

SER - Begroting vs Realisatie 2006 & Begroting 2007					
Kostensoorten	2006				2007
	Begroting	Realisatie	Resterend	Realisatie%	Begroting
Salarissen en lonen	467.200	328.997	138.203	70%	476.500
Kindertoelage	3.200	3.367	167-	105%	3.300
Vakantiewaardering	28.300	17.436	10.864	62%	28.900
Overige uitkeringen en toelagen	12.000	28.515	16.515-	238%	7.300
Medische keuringskosten	71.300	3.174-	74.474	-4%	18.000
Wg aandeel AVBZ	2.500	1.763	737	71%	2.600
Toeslag AOW/AWW	24.500	11.399	13.101	47%	25.000
Totaal Salarissen / Sociale Lasten	609.000	388.303	220.697	64%	561.600
Elektra	14.000	17.630	3.630-	126%	13.000
Water	1.600	1.115	485	70%	1.500
Vervoer brandstof	2.900	2.888	12	100%	2.600
Totaal Energiekosten	18.500	21.633	3.133-	117%	17.100
Kosten uit en terugzending	25.000	-	25.000	0%	25.000
Cursus opleidingskosten	2.000	-	2.000	0%	2.000
Dienstkleding	300	176	124	59%	300
Vervoer	24.200	4.738	19.462	20%	4.200
Reis en verblijfskosten	11.700	-	11.700	0%	15.000
Vergaderkosten en presentiegelden	251.400	149.471	101.929	59%	349.400
Schrijf- en kantoorbehoeften	3.000	2.722	278	91%	3.000
Papier druk- en bindwerk	13.500	1.317	12.183	10%	13.500
Huur, lease kantoorapparatuur	10.000	8.547	1.453	85%	10.000
Aankoop software, diskettes	4.200	-	4.200	0%	4.200
Telefoon en faxkosten	15.000	12.887	2.113	86%	15.000
Porto/Vrachtkosten	8.500	441	8.059	5%	8.500
Abonnementen / lectuur	8.700	1.931	6.769	22%	8.700
Huur gebouwen en terreinen	73.400	77.551	4.151-	106%	73.400
Huishoudelijke artikelen	2.500	107	2.393	4%	2.500
Klein onderhoud gebouwen	13.400	4.499	8.901	34%	10.400
Onderhoud airco's	6.500	1.124	5.376	17%	6.500
Onderh. duurz.roerende goederen	3.000	754	2.246	25%	3.000
onderhoud hard- en software	4.500	1.820	2.680	40%	4.500
Representatie & Voorlichting	33.500	3.119	30.381	9%	3.500
Aankoop kleine inventarisgoederen	1.000	63	937	6%	1.000
Totaal Overige Goederen/Diensten	515.300	271.267	244.033	53%	563.600
Kapitaallasten	8.600	-	8.600	0%	3.100
Aanschaf kantoormeubilair	25.500	24.995	505	98%	9.000
Aanschaf telefoon/fax	2.000	1.979	21	99%	-
Aanschaf computerhardware	17.500	2.500	15.000	14%	5.000
Totaal Aanschaf Inventaris	45.000	29.474	15.526	65%	14.000
TOTAAL	1.196.400	710.677	485.723	59%	1.159.400

Bijlage 2: Overzicht advisering SER 2000 tot en met 2006

Adviezen 2000

1. Advies inzake Eilandenregeling opcentenheffing
2. Advies inzake arbeidsregeling 2000
3. Advies inzake flexibilisering arbeidswetgeving
4. Advies inzake minimumlonen
5. Advies inzake AVBZ
6. Advies inzake bijzonder invoerrecht benzine
7. Advies inzake wijziging BBO
8. Advies inzake memorandum afbouw marktprotectie
9. Advies inzake wijziging invoerrecht benzine
10. Advies inzake regulering indexering lonen 2000
11. Advies inzake assurantiebemiddelingsbedrijf
12. Advies inzake wijziging OB/BBO
13. Initiatiefadvies inzake invoering AZV
14. Advies inzake kost/inwoning BOO/IRUP
15. Advies inzake deviezentarief Centrale Bank
16. Advies inzake individuele ontslagtoets
17. Advies inzake economische zones 2000
18. Advies inzake arbeid vreemdelingen
19. Advies inzake herverdeling OB/BBO
20. Advies inzake wijziging opcentenregeling
21. Advies inzake wijziging arbeidsregeling 2000
22. Advies inzake arbeidsbesluit horeca

Adviezen 2001

1. Advies inzake autonome verhoging van de loongrens in de Ziekteverzekering en de Ongevallenverzekering, herziening van de medische tarieven, alsmede verlaging van de premiepercentages van de Ziekteverzekering
2. Advies inzake wijziging tarieven van invoerrechten op speelfilms en promotiefilms voor speelfilms
3. Advies inzake een ontwerp-landsbesluit tot intrekking van invoerverboden
4. Advies inzake een ontwerp-landsbesluit tot intrekking van de invoerregulering
5. Advies inzake een ontwerp-landsbesluit strekkende tot afbouw van een aantal economische heffingen
6. Advies inzake de ontwerp-landsverordening Telecommunicatie
7. Advies inzake de ontwerp-landsverordening houdende algemene bepalingen van formeel belastingrecht (Algemene landsverordening Landsbelastingen)

8. Advies inzake een initiatief-ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (P.B., no. 83) en de Landsverordening Algemene Weduwen- en wezenverzekering (P.B. 1965, no. 194)
9. Advies inzake een ontwerp-landsverordening houdende aanvulling van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek met bepalingen inzake de trust
10. Advies inzake een ontwerp-landsbesluit houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 4, zevende lid, van de Landsverordening op de Loonbelasting 1976 (P.B. 1975, no. 254)
11. Advies inzake uitvoeringsbesluiten AVBZ inzake:
 - 11a - een ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 5, eerste lid, onderdeel r, van de Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten (P.B. 1996, no. 211) (Landsbesluit uitbreiding AVBZ-zorg aan zintuiglijk gehandicapten);
 - 11b - een ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit zorg (P.B. 1996, no. 215);
 - 11c - een ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 21, zevende lid, van de Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten (P.B. 1996, no. 211) (Landsbesluit AVBZ-premie-inkomensgrens);
 - 11d - een ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 21, eerste lid, tweede, derde en vijfde lid, van de Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten (P.B. 1996, no. 211) (Landsbesluit AVBZ-premie);
 - 11e - een ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikel 4, tweede lid, van de Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten (P.B. 1996, no. 211) (Landsbesluit beperking kring verzekerden AVBZ)
12. Advies inzake ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (P.B. 1960, no. 83) en de Landsverordening Algemene Weduwen- en Wezenverzekering (P.B. 1965, no. 194)
13. Advies inzake de initiatief-ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (P.B. 1960, no. 83) en de Landsverordening Algemene Weduwen- en wezenverzekering (P.B. 1965, no. 19)
14. Advies inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening ter bepaling dat de Gebruiksbelastingverordening 1908 (P.B. 19008, no. 5) op houdt te gelden en advies inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Grondbelastingverordening 1908 (P.B. 1908, no. 27)
15. Advies inzake de wijziging van het tarief van invoerrechten ten aanzien van speelfilms en promotiefilms voor speelfilms
16. Advies inzake de Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Winstbelasting 1940 P.B. 1965, no. 58), de Landsverordening van 29

- december 1999 tot wijziging van de Landsverordening 1940 (P.B. 1965, no. 58) (P.B. 1999, no. 244), de Landsverordening op de inkomstenbelasting 1943 (P.B. 1956, no. 9), de Landsverordening op de invordering van directe belastingen 1943 (P.B. 1942, no. 248), de Garantieverordening Winstbelasting 1979 (P.B. 1976, no. 282), de Garantieverordening Winstbelasting 1993 (P.B. 1995, no. 83), de Landsverordening op de dividendbelasting 2000 (P.B. 1999, no. 246) en de Algemene landsverordening Landsbelastingen (P.B. 2001, no. 89)
17. Advies inzake de ontwerp-Garantielandsverordening dividendbelasting beursgenoteerde vennootschappen
 18. Advies inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening op de Winstbelasting 1940 (P.B. 1965, no. 58), ten behoeve van de financiering van het Isla Refinery Upgrading Program (IRUP) en het Utilities Upgrading Program (UUP/BOO)
 19. Advies inzake de ontwerp-landsverordening houdende nieuwe regels inzake invoerrechten, alsmede een aantal wijzigingen in de Gedistilleerdverordening (P.B. 1908, no. 34) etc.
 20. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit belegging gelden Ouderdomsfonds en het ontwerp-landsbesluit belegging gelden Weduwen- en wezenfonds.

Adviezen 2002

Geen informatie bekend

Adviezen 2003

1. Advies inzake ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (P.B. 1960, no. 83), de Landsverordening Algemene Weduwen- en wezenverzekering (P.B. 1960, no. 15) alsmede de Landsverordening Ziekteverzekering (P.B. 1960, no. 15) en de Landsverordening Ongevallenverzekering (P.B. 1960, no. 14)
2. Advies omtrent de ontwerp-landsverordening houdende regels ter beperking van de vestiging van medische beroepsbeoefenaren.
3. Initiatiefadvies inzake belastingstelsel.
4. Advies inzake de concept-landsverordening houdende de vaststelling van de tekst van het Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.
5. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen tot wijziging van de Landsbesluit Medisch Tarief Sociale Verzekeringen 2001 (P.B. 2001, no. 100).
6. Advies inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening op de inkomstenbelasting 1943 (P.B. 2002, no. 63) en de Algemene landsverordening Landsbelastingen (P.B. 2001, no. 89).

7. Advies inzake de ontwerp-landsverordening drinkwater (Landsverordening houdende regels inzake de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (Landsverordening drinkwater)).
8. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit, h.a.m., van de ter uitvoering van artikel 3, eerste lid, onder a, f en j, van de Warenlandsverordening (P.B. 1997, no. 334) (Landsbesluit etikettering van levensmiddelen).
9. Advies inzake de initiatiefontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening beëindiging arbeidsovereenkomsten (P.B. 1972, no. 111).
10. Advies inzake de concept-landsverordening tot wijziging van de wetgeving in verband met de invoering van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (Invoeringslandsverordening Boek 2 BW).
11. Advies inzake de ontwerp-Landsverordening strekkende tot wijziging van de Landsverordening tarief van invoerrechten (P.B. 2002 no. 109) de Algemene Verordening I.U. en D 1908 (P.B. 1949, no. 62) en de Regeling bijzonder invoerrechten op benzine Bovenwindse Eilanden (P.B. 1985, no. 151)
12. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen ter zake de “Productie en uitvoer van producten op basis van melk”, ter uitvoering van artikel 3, eerste lid, onder j, van de Warenlandsverordening (P.B. 1997, no. 334).
13. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit, h.a.m. Kleurstoffen in levensmiddelen, ter uitvoering van artikel 3, eerste lid, onder a, van de Warenlandsverordening (P.B. 1997, no. 334); het ontwerp-landsbesluit, h.a.m. Zoetstoffen in levensmiddelen, ter uitvoering van artikel 3, eerste lid, onder a, van de Warenlandsverordening; en het ontwerp-landsbesluit, h.a.m. Additieven in levensmiddelen, ter uitvoering van artikel 3, eerste lid, onder a, van de Warenlandsverordening.
14. Advies inzake het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, onder c, van de Landsverordening In- en Uitvoer (P.B. 1968, no. 42) (Landsbesluit in- en uitvoerverbod zieke garnalen)
15. Advies inzake het voorgestelde initiatief -voorontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (P.B. 1960, no. 83)
16. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit afbouw van een aantal economische heffingen (P.B. 2001, no. 120)

Adviezen 2004

1. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit ham ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, van de Landsverordening In- en Uitvoer (P.B. 1968, no. 42) te weten het ontwerp-landsbesluit uitvoervergunning LGO rijst.
2. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit ham ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, van de Landsverordening In- en Uitvoer (P.B. 1968, no. 42) te weten het ontwerp-landsbesluit uitvoervergunning LGO suiker.

3. Advies inzake het ontwerp-landsbesluit ham terzake de ontwerp-landsverordening houdende nieuwe bepalingen met betrekking tot het handelsregister
4. Advies inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Algemene landsverordening Landsbelastingen (P.B. 2001, no. 89), en andere belastingverordeningen
5. Advies inzake de Landsverordening tot wijziging van de Boeken 5 en 7 van het Burgerlijk Wetboek (Landsverordening regeling gebruik in deeltijd van onroerende zaken en aanpassing appartementsrecht)
6. Advies inzake initiatief-ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Grondbelastingverordening 1908 (P.B. 1908, no. 27)
7. Advies inzake ontwerp-landsbesluit ham tot wijziging van het Landsbesluit beperking kring verzekerden AVBZ (P.B. 2002, no. 32)
8. Advies inzake ontwerp-landsbesluit ham ter uitvoering van artikel 9, elfde lid, van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, no. 110)

Adviezen 2005

1. Advies inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Arbeidsregeling 2000 (P.B. 2000, no. 67)
2. Advies inzake de initiatief-ontwerp-landsverordening de Staten tot wijziging van de Landsverordening op de inkomstenbelasting 1943 (P.B. 2002, no. 63)
3. Advies inzake de ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Landsverordening Ongevallenverzekering (P.B. 1966, no. 14) en de Landsverordening Ziekteverzekering (P.B. 1966, no. 15), alsmede de daartoe behorende Landsbesluiten ham ter uitvoering van; bekend zijnde onder de titel Medische uitzendingen Buitenland
4. Advies inzake initiatief-ontwerp-landsverordening houdende regels terzake instellingen voor Gezondheidszorg
5. Aanvulling advies inzake ontwerp-landsverordening tot wijziging van de Arbeidsregeling (P.B. 2000, no. 67)
6. Advies inzake ontwerp-landsbesluit ham ter uitvoering van artikel 4 lid 1 sub b van de Landsverordening In- en Uitvoer (P.B. 1968, no. 42) houdende vaststelling van algemene regels voor de totstandkoming en toepassing van vrijwaringsmaatregelen “ Algemeen Landsbesluit toepassing vrijwaringsmaatregelen”
7. Advies inzake ontwerp ministeriele beschikking indexering minimumlonen per 1 januari 2006

Adviezen 2006

1. Advies inzake ontwerp-landsverordening spaarvermogensheffing
2. Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit h.a.m. tot intrekking van het Landsbesluit invoervergoedingen goederen september 1973 (P.B. 1973, no. 161)
3. Advies omtrent de ontwerp-Landsverordening houdende regels t.a.v. het onderzoek naar en de winning van petroleum in de wateren rondom de benedenwindse eilanden van de Nederlandse Antillen alsmede in de ondergrond daarvan
4. Advies omtrent het concept - Landsbesluit drinkwater, strekkende tot uitvoering van art. 12 Landsverordening drinkwater en artikel 3 lid 3, 1 en 2 Warenlandsverordening (Landsbesluit kwaliteit drinkwater)
5. Advies omtrent aanpassing minimumlonen ex artikel 13 lid 3 van de Landsverordening Minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110)
6. Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit, h.a.m. ter uitvoering van artikel 13 lid 1 onder j, van de Warenlandsverordening (P.B. 1997, 334) – Landsbesluit in- en uitvoerverbod pluimveevlees en – producten 2006
7. Advies omtrent de ontwerp-ministeriële beschikking, met algemene werking, ter uitvoering van artikel 9 lid 7 van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110) inhoudende een eenmalige verhoging van het minimumloon voor Sint Maarten
8. Advies omtrent het ontwerp-Landsbesluit Geneesmiddelen Vergoedings Systeem (GVS).
9. Advies omtrent het initiatief-voorontwerp-Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering (AOV) en de Landsverordening Algemene Weduwen en Wezenverzekering (AWW), zitting 2006-2007-3104
10. Advies omtrent de ontwerp-ministeriële beschikking ter uitvoering van artikel 13 eerste lid van de Landsverordening minimumlonen (P.B. 1972, nr. 110) inhoudende een indexering van de minimumlonen per 1 januari 2007

Bijlage 3: Leden en plaatsvervangende leden van de SER in 2006
1. SER leden 2006

Leden		Plaatsvervangende Leden
Eilandgebied CURAÇAO		
Onafhankelijk	dhr. mr. S.M. Betrian (vz.) dhr. drs. R. Maduro	dhr. drs. A.M. Nicatia dhr. M.F. Hasham, MBA
Werkgeversorganisaties	dhr. mr. J.H. Jacobs (1 ^e vvz) dhr. ir. J. Kleyn	dhr. drs. R.P.J. Lieuw dhr. A.B. Rosaria
Werknemersorganisaties	dhr. S.J. Heerenveen dhr. P.A. Cova	dhr. W.E. Calmes dhr. R.G. Ilario
Eilandgebied BONAIRE		
Onafhankelijk	mw. P.A. Martis- van Arneman dhr. P.F. Bernabela	mw. E.R. Sint Jago dhr. S.A. Cecilia M.Sc.
Werkgeversorganisaties	dhr. O.K. Bartels dhr. A.F. Sealy	dhr. A.G.J. Sieverding dhr. B. Dirksz
Werknemersorganisaties	dhr. N.A.I. Rollan dhr. G.T. Bernabela	mw. M. Wanga - Markiet dhr. R. Martines
Eilandgebied SABA, ST. EUSTATIUS, ST. MAARTEN		
Onafhankelijk	dhr. X.S.G. Blackman dhr. M.A. Lake	mw. M. Schmidt dhr. C.J. Richardson
Werkgeversorganisaties	dhr. H. Pantophlet dhr. L. Ouenniche	dhr. M.J. Hodge dhr. M.C.A. Schaminee
Werknemersorganisaties	mw. I. Pisas – Arrindell mw. B.P. Hart	dhr. F. Olovacce mw. drs. S. Pantophlet
Plaatsvervangend secretaris	mw. mr. S. Magnani	

2. Toelichting bij de samenstelling van de Raad

De werknemers- en de werkgeversvertegenwoordigers worden voorgedragen door representatieve organisaties uit het bedrijfsleven. Voor het eilandgebied Curaçao is aan de volgende organisaties het recht tot voordracht toegekend, K.v.K., V.B.C., C.G.T.C. en S.S.K.. Voor het eilandgebied Bonaire zijn het de K.v.K., V.B.B., FEDEBON, en A.F.B.W., en voor de eilandgebieden ‘Bovenwinden’ K.v.K., WIFOL en U.F.A.

De leden van de Raad worden door de Gouverneur, op persoonlijke titel benoemd en kunnen op verzoek van de organisatie die hem/haar heeft voorgedragen, tussentijds worden vervangen. Alleen Nederlandse ingezetenen kunnen tot lid of plaatsvervangend lid van de Raad worden benoemd. Politiek actieven (bedoeld worden Statenleden, Ministers, etc.) en leden van de Raad van Advies kunnen geen lid zijn van de SER. De onafhankelijke leden (deskundigen) worden door de Regering op basis van hun deskundigheid benoemd en vertegenwoordigen noch de Regering, noch een bepaalde belangenorganisatie, noch een bepaald eilandgebied. Zowel de leden als de plaatsvervangende leden zijn in geen enkel opzicht verantwoording schuldig aan wie dan ook en kunnen dus naar eigen inzicht hun standpunt bepalen.